

«Истина большинством не решается»?

По итогам работы Государственной Думы шестого созыва

Людмила Рябиченко

12.09.2016

Источник: http://www.stoletie.ru/obschestvo/istina_bolshinstvom_ne_reshajetsa_495.htm



Государственная Дума РФ шестого созыва уходит в историю. Это знаменует не только окончание общественно-политического сезона, но завершение серьёзного этапа внешней и внутренней политики страны. А еще уходящая Дума стала рекордсменом по количеству и скорости принятия законов. Думается, обществу не стоит пренебрегать анализом деятельности депутатов, чтобы понять, действительно ли оправданы масштабные затраты на их содержание, и насколько улучшилась наша жизнь от их усилий.

По информации СМИ, за пять минувших лет на девяти сессиях было рассмотрено 6000 законопроектов, принято 1816 новых законов, 383 – только за последнюю сессию; в каждую сессию принималось 150-380 новых законов

Ни один законотворческий орган мира не работает с такой скоростью: Палата общин Великобритании с 2012 года приняла всего 145 законов, Конгресс США – 175-279 законов за двухлетний созыв...

По словам депутатов, они зачастую получали по внутренней почте вечером накануне парламентского заседания «для ознакомления» 60-70 законодательных инициатив, а затем ещё и утром им могли дослать 15-20 законопроектов, поэтому ни о каком анализе законов не могло быть и речи, да этого и не требовалось – всё решала партийная и фракционная дисциплина. Да и какой депутат станет изучать 200-страничный закон «Об основах охраны здоровья граждан» или 400-страничный закон «Об образовании» перед тем, как нажать кнопку голосования?

Многие из принятых шестой Думой законов или внесённых законопроектов, как оказалось, вступают в противоречие с традиционными представлениями о нравственности и справедливости. Это в первую очередь коснулось сферы семейной политики, социального обслуживания, образования, здравоохранения, демографии, посмертного донорства, гендерного равенства, ГМО, информационного контроля над личностью.

Всё это свидетельствует о глубинных разрушительных процессах в российском обществе, утрате нравственных норм, деформации духовно-нравственных оснований. Самой болезненной для общественности темой стала семейная

политика и непрекращающаяся угроза введения в России ювенальной юстиции.

А теперь - по порядку.

В ноябре 2011 года Дума приняла закон №323-ФЗ о здравоохранении, в котором появились статьи про посмертное донорство, в том числе, детское, понятие смерти мозга как нового критерия смерти человека, ограничения для реанимации, аборты совершеннолетним недееспособным, аборты в любом сроке беременности, право несовершеннолетнего самому принимать решение о лечении от наркомании и другие безнравственные положения; активную поддержку закону оказала депутат Ольга Борзова.

В декабре был внесён законопроект № 3138-6 ФЗ об общественном контроле за детьми-сиротами, который даёт НКО (некоммерческой организации) право на доступ к детям в детских домах и направление их в семью по собственному выбору; из-за протестов общественности рассмотрение было отложено в июне 2012 г., находится в Думе.

На 27 января 2012 года было намечено второе чтение законопроекта № 284965-3 о «гендере», который в первом чтении был внесён в 2003 году депутатом Е.Лаховой (ЕР) и подготовлен ко второму чтению в 2008 году депутатом Е. Мизулиной (СР). Он предусматривает отмену биологического пола и замену его на «социальный» пол – «гендер», приоритет прав извращенцев и «позитивную дискриминацию» нормального большинства; удалось отложить рассмотрение, находится в Думе.

В марте был внесён проект закона №42197-6 о социальном патронате, который даёт право чиновнику безнаказанно забирать ребёнка из любой семьи; из-за протестов был отклонён в январе 2014 г.

Законопроекты о социальном патронате и общественном контроле за детьми-сиротами стали одной из самых резонансных инициатив.

Активную поддержку этим двум законопроектам оказали депутат Ольга Баталина (ЕР) и экс-депутат (сенатор) Елена Мизулина (СР).

В феврале депутаты С.М. Миронов, А.А. Агеев, М.В. Емельянов, Н.В. Левичев, Е.Б. Мизулина, О.А. Оганян внесли законопроект №-ФЗ 217944-6 о патронате, включавший в себя нормы социального патроната; удалось отклонить в июне 2015 г..

В мае принят законопроект № 38463-6 о ратификации Гаагской (детской) конвенции 1996 г., которая заменяет право родительства на «право опеки» и «право доступа»; даёт право любому государству законно оставить у себя конкретного ребёнка; в заключении Правового управления Думы было сказано о том, что он представляет угрозу для суверенитета страны, однако представлявшая его Е. Мизулина сообщила, что возражений ни у кого нет.

В сентябре 2012 года депутат Гаджимет Сафаралиев (ЕР) озвучил инициативу своей партии – принятие закона о сексуальных домогательствах (харассмент), который также является частью закона о гендере и антидемографической мерой.

В ноябре 2012 года депутат Н.В. Левичев (СР) внёс проект закона 172496-6 ФЗ о гендерном квотировании руководства акционерных обществ, который является частью гендерного закона; удалось отклонить.

В декабре 2012 года Дума приняла закон №273-ФЗ об образовании, вызвавший жесточайшую критику профессионального сообщества и протесты общественности; изменить закон не удалось.

В январе 2013 г. депутат Мария Максакова (ЕР) внесла законопроект № 436334-6, отменяющий действие закона о запрете пропаганды извращений для детей; отклонён в июне 2012 г.

В марте депутат Олег Нилов (СР) внёс законопроект № 467782-6 о харассменте, предусматривающий для мужчин штраф до 50 тыс. рублей за ухаживания против воли женщины; удалось отклонить.

В январе 2014 года депутат О.Ю. Баталина от лица Комитета по семье предложила передать монопольное право на отобрание ребёнка от опеки суду, что без изменения контекста просто меняет монополиста и создаёт ювенальный суд.

В июне 2014 г. депутаты Л.И. Швецова, И.В. Белых, С.С. Журова, С.П. Кузин, Ю.А. Липатов, И.В. Мануйлова, С.Ш. Мурзабаева, В.В. Терешкова, Н.А. Шайденко, сенаторы З.Ф. Драгункина, Л.П. Кононова внесли законопроект № 553338-6 о психологической помощи, предусматривавший создание жесткой системы психологического контроля над семьёй; удалось отклонить.

В октябре 2014 г. депутат Д.И. Савельев (ЛДПР) внёс законопроект № 600971-6 о наказании родителей за шлепки лишением свободы на срок до 2 лет; удалось отклонить.

Член Общественного совета при думском Комитете по семье, международный эксперт ЮНИСЕФ Галина Семья разрабатывает модели ювенальных судов и служб, профессиональных семей, разрабатывает стандарт для новой профессии – родителя.

В ноябре 2014 г. депутат О.Ю. Баталина внесла законопроект №649934-6 о социальном воспитании, который создаёт новую профессию «родитель» и «профессиональные семьи» с обязательной сертификацией и помещением туда детей, изъятых из «неправильных» и несертифицированных семей; находится на рассмотрении.

19 ноября 2014 г. депутат Роман Худяков (ЛДПР) внёс на рассмотрение в Госдуму законопроект об обязательной биометрической регистрации всех россиян, которая предусматривает внесение дактилоскопической и геномной информации на биокарту гражданина: отклонён в декабре 2014 г.

В декабре 2014 г. Елена Мизулина сообщила, что ею подготовлен законопроект о суррогатном материнстве, который узаконит эту сферу, определит область прав участников процесса, в частности, укрепит права «заказчиков», а также сделает тайну суррогатного рождения неразглашаемой.

В декабре 2014 г. сенаторы В.И. Петренко, В.Е. Аксаков, В.В. Рязанский предложили ввести «семейные карты» учёта семей, подготовку (обучение) родителей; ввести

понятие «психологическое насилие»; расширить перечень субъектов родительской ответственности, подлежащих санкциям; ввести порядок оплаты родителями содержания в детском доме отобранного у них ребёнка; отбирать жильё у родителей, лишённых прав на ребёнка; создать «профессиональное родительство»

В декабре 2014 года сенатор А.В. Беляков внёс в Госдуму законопроект № 686380-6, который поддержала сенатор Е.Ф. Лахова, о внесении отметок о согласии на посмертное донорство органов в паспорта, водительские права или УЭК и о создании всероссийской базы данных о потенциальных донорах; находится на рассмотрении.

С 2014 г. депутат С.Мурзабаева при поддержке сенаторов Е.Ф. Лаховой, В.И. Петренко и А.Белякова продвигает законопроект «О семейно-бытовом насилии», который предлагает рассматривать семью как источник физического, сексуального, экономического, психологического, эмоционального и других видов насилия.

Под руководством Е. Мизулиной думский комитет по семье в течение 2014 года готовил масштабное изменение Семейного кодекса РФ, создавая для семьи вместо привязанности систему договорного права – брачный, алиментный договор, договор о суррогатном материнстве, а также – «ввести институт профессиональных семей» и создать «судебный порядок отобрания ребенка».

Сенатор Е.Ф. Лахова (ЕР) несколько лет продвигает ювенальную технологию «Социальная семейная поликлиника» как службу выявлению «жестокости обращения» в семье; пилотный проект службы работает в Артёмовском районе Свердловской области.

С января 2015 г. в стране действует новый закон ФЗ-№442 о социальном обслуживании, заменивший социальную защиту, социальную помощь и социальное обеспечение социальными услугами, которые в рамках госзаказа гражданин может получить от государства в ограниченном количестве бесплатно, а всё прочее – купить у государства; содержит нормы социального патронажа (разрабатывался по инициативе члена Общественной палаты РФ Альтшуллера Б.Л.).

В январе 2015 г. была принята «Стратегия развития воспитания в Российской Федерации до 2025 г.», содержащая положения, противоречащие традиционным духовно-нравственным ценностям («вариативность ценностных систем»), и откровенно ювенальные позиции; изменить не удалось.

В мае депутаты С.Ш. Мурзабаева, Г.В. Куранов, З.Я. Рахматуллина, И.В. Соколова, Л.А. Огуль, Н.А. Шайденко, Л.Н. Яковлева, Р.М. Марданшин, Р.Х. Натхо внесли в Думу законопроект № 527279-6 о принудительных абортах для недееспособных; удалось отклонить.

В феврале Госдума ратифицировала договор об усыновлении российских сирот с Испанией, в которой с 2005 г. разрешены однополые сожительства. В России законодательно запрещена передача детей в страны с гомосексуальными союзами, а требования к испанскому усыновителю предъявляются на основе законов его страны, но Е. Мизулина, представляя закон, сообщила, что «нам пообещали, что в однополые семьи детей отдавать не будут».

В апреле Госдума отклонила проект федерального закона о выведении аборт из фонда ОМС; представлявшая отзыв на проект от комитета по здравоохранению С.Ш. Мурзабаева заявила, что «аборт – не убийство ребёнка, а медицинская процедура»;

ранее в жёсткую публичную полемику с автором законопроекта самарским депутатом Сивиркиным вступил экс-председатель комитета по здравоохранению (сенатор) С.В. Калашников (ЛДПР).

В июне сенаторы Е.Б. Мизулина и З.Ф. Драгункина внесли законопроект № 806669-6, который определяет порядок выявления детей, оставшихся без попечения родителей, формы и порядок их устройства в семью; расширяет перечень оснований лишения родительских прав.

В июле был принят закон депутата (сенатора) С.В. Калашникова ФЗ-№271-ФЗ, который поддержали депутаты М.Л. Шаккум, Н.Ф. Герасименко, В.С. Вшивцев, В.П. Водолацкий, М.Т. Гаджиев, С.Ш. Мурзабаева, Г.К. Сафаралиев, О.В. Хоронжук, О.К. Красильникова, В.Ю. Максимов, Н.А. Шайденко, Е.Л. Николаева; сенаторы В.В. Рязанский, Л.В. Козлова о создании баз данных доноров и органов для посмертного донорства;

В июле депутат Виталий Золочевский (ЛДПР) внёс законопроект о лишении водительских прав до двух лет и штрафе до 100 тысяч рублей для родителей, оставивших в автомобиле ребенка в возрасте до четырнадцати лет.

Идея о принятии закона «Об ответственности родителей за воспитание детей» лоббируется в России с 2008 г. (экс-депутат (сенатор) Е. Мизулина, экс-член Общественной палаты РФ Б.Л. Альтшуллер, экс-уполномоченный по правам ребёнка П.А. Астахов), когда за оставление ребёнка одного в возрасте до 12 лет, предлагалось лишать родителей прав на него.

В августе сенаторы К. Добрынин и В. Тюльпанов внесли законопроект 862162-6 о так называемых беби-боксах - ящиках для ненужных детей, ранее эту идею поддержали Е.Б. Мизулина, депутат О.М. Казакова, экс-депутат Н.Н. Карпович; удалось отклонить.

В сентябре депутат М.С. Селимханов (ЕР) внёс законопроект №878942-6 об обязанности желающих вступить в брак предъявить справки об отсутствии у них ВИЧ, что является формой запрета на свободу брака и его сертифицированием.

В ноябре депутаты С.Ш. Мурзабаева, М.М. Абасов, В.Ю. Максимов внесли законопроект №-ФЗ 929657-6 о репродуктивных технологиях, в том числе, о суррогатном материнстве; удалось отклонить.

В декабре Госдумой был снят с рассмотрения законопроект № 451327-6 о запрете проведения конкурсов красоты для детей.

В декабре сенаторы Вадим Тюльпанов, Лилия Гумерова и Елена Афанасьева внесли новый законопроект № 964592-6 о «беби-боксах»; находится на рассмотрении.

В течение года Совет Государственной Думы отклонил ряд важных просемейных законопроектов: №ФЗ 390232-6 об усыновлении сирот родственниками, №-ФЗ3551098-6 о создании специального банковского счета для семейных нужд, №-ФЗ3664208-6 о возвращении звания «Мать-героиня», №-ФЗ 413517-6 о поддержке молодых семей, №-ФЗ 498924-6 об увеличении продолжительности выплат по уходу за ребенком для многодетных семей».

В апреле 2016 г. депутат А. Шерин (ЛДПР) внёс законопроект, в котором предложил премировать бонусом в виде 250 тысяч рублей женщин, которые захотели сделать аборт, но передумали, родили ребёнка и оставили его в роддоме; в 2011 году с такой же инициативой в Госдуме выступал лидер его партии, оценив тогда покупку ребёнка государством в 100 тысяч рублей. Зампредседателя комитета Госдумы по охране здоровья Николай Герасименко («ЕР») поддержал предложение об узаконивании государственной торговли детьми, но усомнился, что удастся найти такие большие деньги.

В апреле Правительством внесён законопроект №1048557-6 о создании системы «Контингент» - всероссийской объединённой базы данных (Минобр, Минздрав, ФНС, ФМС, Минтруд и т.п.) на всех жителей страны от рождения до смерти; принят в первом чтении в июне 2016 г.

В апреле сенатор Валерий Рязанский заявил СМИ, что в рамках подготовки Национального плана для реализации «Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения» планируется перевести всех граждан старше 71 года на приоритетную сестринскую доврачебную помощь, т.е., к врачу они допущены не будут. В рамках данной «Стратегии» в России также началось повсеместное закрытие домов престарелых и формирование института «приемной семьи», когда старика будут «усыновлять» за зарплату, за право распоряжаться его пенсией и жильём.

Для общества будет нелишним узнать, что в социальной сфере также ожидается реформа всей психиатрической системы страны.

Она начнется с психоневрологических интернатов (ПНИ), которых в России сейчас насчитывается 504 взрослых и 130 детских, и в них сейчас проживают свыше 148 тысяч человек.

Согласно «дорожной карты», на первом этапе отменяют закрытый режим ПНИ и принудительное лечение, сократят врачей: вместо двадцати штатных – один дежурный из поликлиники раз в неделю, вместо медсестёр – соцработники с более низкой зарплатой; на втором этапе все ПНИ закроют, больных поселят в общежитиях или квартирах в обычных жилых домах, приставив соцработника; предусмотрен свободный режим проживания лечения – в соответствии с требованиями «защиты прав человека». Ранее главный психиатр Минздрава Зураб Кекелидзе заявил, что на сегодняшний день психические аномалии есть у 60% дошкольников и у 70-80% школьников и поддержал идею возвращения врачей-психиатров в учебные учреждения.

В июне депутат П. Крашенинников (ЕР) внёс в законопроект № 953369-6 о декриминализации законодательства поправки, благодаря которым отныне за воспитательный шлепок ребёнка родители будут подлежать уголовному наказанию сроком до двух лет, а прекратить дело в связи с примирением сторон будет невозможно; принятие этого закона можно считать моментом официального введения ювенальной юстиции в стране.

В июне сенатор Вадим Тюльпанов обратился в Минздрав и Минэкономразвития с предложением освободить от транспортного налога байкеров, которые напишут согласие на посмертное донорство; в интервью каналу «Москва-24» он пояснил; «В обиходе врачи называют их летающими донорами. Он (байкер) подписал такую бумагу, и его могут забрать на органы. И мы получаем больше самих этих, с позволения сказать, органов, которых не хватает на операции». Также важно знать,

что с 1 января 2016 года вступила в силу Инструкция Минздрава о снижении возраста посмертного донорства до одного года, а 8 июля 2016 года премьер Д.А. Медведев заявил, что Правительство поддержит разработанный Минздравом законопроект о детском донорстве; также, что с 4 июня 2015 г. в стране действуют два совместных постановления Минздрава и РАН: N 306н/3 о расширении списка донорских органов и 307н/4 о расширении списка учреждений, которые получают право изымать и пересаживать органы.

В июне был принят закон №180-ФЗ «О биомедицинских клеточных продуктах»; по мнению одного из его разработчиков, профессора Андрея Васильева, «мир вступает в область новых реалий, когда будет возможно очень серьезно модифицировать геном человека, и новый закон открывает возможности сформировать новую отрасль клеточных продуктов и не оказаться в числе отстающих» - другими словами, Россия вступила в мировую гонку по производству ГМ-людей с заданными характеристиками, и начинает создавать рынок по торговле лекарствами из тканей человека разного возраста – живого или так называемого «посмертного» донора.

В июне в Общественной палате РФ прошло «нулевое чтение» проекта закона о расширении перечня лиц, подлежащих обязательной геномной регистрации и перечня служб, осуществляющих её.

С сентября в медицинских вузах отменена интернатура – двухлетняя практика для будущих врачей по окончании вуза под руководством опытного специалиста. А Рособрнадзор отменил в российских вузах заочную форму обучения по ряду направлений; глава Рособрнадзора С. Кравцов заявил, что первое высшее образование должно быть очным.

Минздрав готовит к 2017 г. проект закона по телемедицине – дистанционной помощи, в первую очередь для сельской местности и пожилых граждан; для этого и врач, и больной должны пройти геномную регистрацию (сдать анализ ДНК).

Безусловно, за пять минувших лет депутаты приняли и ряд безопасных для общества законов результаты, но при ближайшем рассмотрении выясняется, что большая часть из них была внесена Президентом, а Дума лишь одобрила инициативу.

Так, в 2012 г. были приняты законы: №121-ФЗ об иностранном агенте, что ознаменовало переориентирование курса внутренней политики РФ на защиту суверенитета; №272-ФЗ («закон Димы Яковлева»), который ограничил влияние США на суверенную политику России и запретил усыновление российских сирот в Америку; в 2013 г. приняты: №135-ФЗ – о запрете пропаганды гомосексуализма детям; №167-ФЗ – о запрете усыновления российских сирот в страны с однополыми сожительством; в 2015 г.: №101-ФЗ о запрете передачи сирот в однополые сожительства; № 237-ФЗ о запрете быть усыновителями ранее судимым за «преступления против мира и безопасности человечества»; в 2016 г. – №358-ФЗ о запрете производства ГМО в России.

Анализ итогов работы шестой Государственной Думы – это срез состояния общества, раскрытие основных траекторий разлома, обозначение агентов изменений и направления их деятельности.

Огромное количество принятых законов, скоростное рассмотрение законопроектов без публичных обсуждений, пренебрежение регламентной процедурой, увод

значимых обсуждений в непубличное пространство, преобладание лоббизма над законотворчеством стали повсеместной практикой в её работе.

Государственная Дума за пять минувших лет превратилась в закрытую систему, принимающую законы в обстановке секретности; в 2014 году премьер-министр Д.А. Медведев утвердил разработанные Минэкономразвития поправки в постановление правительства, согласно которому ведомства и федеральные службы получили возможность не выносить на общественное обсуждение многие законопроекты, приказы и постановления. Но и этого законодателям показалось мало: депутат Игорь Руденский (ЕР) выступил с законодательной инициативой вообще запретить публичное обсуждение законопроектов

Нестабильная правовая среда – зона риска для гражданина и общества, и такой режим «гласности» усилил интерес СМИ и общественности к законотворчеству обеих палат Совета Федераций. Информационный голод в правовой сфере регулирования жизни общества сделал сайт Госдумы АСОЗД самым посещаемым среди прочих ресурсов, а вынужденная бдительность общественных экспертов стала практически их профессиональной деятельностью.

Один из основных отличительных признаков работы Думы – игнорирование мнения общества, с чем постоянно сталкивается общественность.

Это красноречиво подтверждают слова лауреата Почетного знака Американской ассоциации юристов «За заслуги в деле содействия судебной реформе в России», экс-председателя Комитета Госдумы по вопросам семьи, женщин и детей, сенатора Елены Мизулиной, которая в интервью по поводу общественных протестов против закона о социальном патронате несколько раз с нажимом повторила: «Истина большинством не решается».

Правовая модель отечественного законодательства, прежде базировавшаяся на патерналистских отношениях государства и гражданина, кардинально изменилась: вместо традиционалистской модели «законно то, что справедливо» в России уже более двадцати лет реализуется западно-либеральная модель «справедливо то, что законно», которая стала инструментом принудительной деформации ценностных установок нации и трансформации государственного устройства.

Новое законодательство фактически отменило конституционные социальные обязательства государства по отношению к гражданину, чётко определив приоритет права над нравственностью. В результате за минувшие пять лет под лозунгом «оптимизации» в России были переформатированы образование, медицина и социальная сфера – становой хребет любого государства. В семейной политике произошли необратимые изменения по переориентированию социальных служб на огосударствление детей и стариков и уничтожение суверенитета семьи. Государство больше не хочет помогать семье как единственной основе государства, но напротив, стремится контролировать уровень её жизни и сурово наказывать в случае снижения планки. Бурное развитие информационных технологий расширило возможности для несанкционированного внешнего вторжения в жизнь любого человека: в стране перманентно создаётся система принудительного информационного контроля над гражданином и лишение его возможности самоопределения в данном вопросе.

Навязанное российскому обществу главенство экономических моделей в противовес социальным и духовным траекториям привело к приоритету принципа

окупаемости независимо от сферы жизни: товаром стали сам человек и его дети, информация о нём, его ткани, органы, ДНК.

Подводя краткие итоги, нужно признать, что законопроекты, которые принял или пытался принять высший законодательный орган страны шестого созыва, в целом привели к ухудшению качества жизни граждан. Всё это стало возможным благодаря принятию Государственной Думой шестого созыва огромного количества чужеродных для интересов народа законов.

Людмила Аркадьевна Рябиченко – председатель Межрегионального общественного движения «Семья, любовь, Отечество»

Специально для Столетия